IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 167)**
- **Komisji Obrony Narodowej (nr 107)**

z dnia 8 lutego 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 167)

Komisji Obrony Narodowej (nr 107)

8 lutego 2023 r.

Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Obrony Narodowej, obradujące pod przewodnictwem posła **Wiesława Szczepańskiego (Lewica)**, przewodniczącego Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, rozpatrzyły:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą albo podjęciem poza służbą czynności ratowania życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia (druki nr 2951 i 3001).

W posiedzeniu udział wzięli: **Maciej Wąsik** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Wojciech Skurkiewicz** sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej oraz **Dominik Kapusta** lobbysta.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Magda Jedynak, Adrian Konefał, Anna Ornat, Kamil Strzępek** i **Jacek Zientarski** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Tomasz Czech i Piotr Podczaski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Otwieram posiedzenie połączonych Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Obrony Narodowej.

Szanowni państwo, w porządku obrad mamy dzisiaj jeden punkt, tj.: rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą albo podjęciem poza służbą czynności ratowania życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia (druki nr 2951 i 3001).

Szanowni państwo, stwierdzam kworum. Chciałbym w państwa imieniu przywitać zaproszonych gości. Witam pana Macieja Wąsika sekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, witam pana Wojciecha Skurkiewicza sekretarza stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej. Witam panią Małgorzatę Zdrodowską dyrektora Zakładu Emerytalno-Rentowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i witam pana Mariusza Cichomskiego dyrektora Departamentu Porządku Publicznego w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. Witam również państwa naczelników, radców i inne osoby, które razem z panami ministrami reprezentują dzisiaj stronę rządową.

Jak państwo wiecie, pani marszałek skierowała do połączonych Komisji poprawki, które wczoraj zostały zgłoszone do omawianego dziś projektu. Do ustawy zostało zgłoszonych pięć poprawek. Bardzo bym prosił Biuro Legislacyjne… Nie wiem, czy teraz czy przy omawianiu poprawek?

Legislator Piotr Podczaski:

Teraz.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Proszę?

Legislator Piotr Podczaski:

Możemy teraz.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę o ewentualne wskazanie, jakie poprawki powinny być głosowane łącznie. I taka uprzejma prośba, że jeżeli usłyszę sprzeciw, to wtedy będziemy głosowali poprawkę, jeśli nie będzie sprzeciwu, uznam, że poprawka została przyjęta. Oczywiście będę patrzył na pana ministra, który będzie nas informował jakie jest stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Maciej Wąsik:

Do wszystkich jest negatywne.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze, bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Piotr Podczaski:

Panie przewodniczący, jeśli chodzi o zgłoszone poprawki w zestawieniu, to proponujemy, aby poprawkę nr 1 głosować łącznie z poprawką nr 5, następnie poprawkę nr 2 głosować łącznie z poprawką nr 4. Przyjęcie poprawki nr 2 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 3, bo one częściowo się pokrywają, jeśli chodzi o zmianę ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. To tyle, jeśli chodzi o łączenie poprawek. To są poprawki merytoryczne. Chociaż naszym zdaniem, po pierwsze, częściowo wychodzą poza zakres przedłożenia; po drugie, można mieć wątpliwości, czy rzeczywiście uregulowano w nich wszystkie aspekty, które trzeba by uregulować, przyznając te świadczenia kolejnym grupom. To tyle z naszej strony.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze. Dziękuję bardzo.

Rozpoczynamy rozpatrzenie poprawek. Bardzo proszę o krótką wypowiedź pana posła Tomasza Zimocha, ponieważ poprawka nr 1 i poprawka nr 5, jak rozumiem, jest autorstwa pana koła, tak że bardzo proszę o krótkie przedstawienie poprawki.

Poseł Tomasz Zimoch (Polska2050):

Tylko może jedna chwilka, dobrze?

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Proszę?

Poseł Tomasz Zimoch (Polska2050):

Jedna chwilka, momencik.

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

To ja przedstawię.

Poseł Joanna Kluzik-Rostkowska (KO):

No to może ja zapowiem nasze.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

To może umówmy się w tym momencie, że pani poseł Kluzik-Rostkowska przedstawi poprawkę nr 2 i poprawkę nr 4, ale i tak wrócimy do głosowania do poprawki nr 1. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Joanna Kluzik-Rostkowska (KO):

Bardzo dziękuję za oddanie mi głosu. Wracamy z poprawkami dotyczącymi dołączenia do katalogu służb, które mogą skorzystać z tej ustawy, zarówno pogotowie wodne jak i pogotowie morskie, służbę morską. Wczoraj jeszcze dołączyliśmy do tej grupy drużyny ratownicze górnicze. Panie ministrze, pan wczoraj podczas drugiego czytania powiedział, że musieliście państwo przyjąć jakieś kryteria i że tymi kryteriami jest składanie przysięgi. Ja oczywiście rozumiem, że jakieś kryteria trzeba przyjąć, natomiast sprawdziłam, wszystkie te trzy służby mają swoją przysięgę, więc tak naprawdę powinny się mieścić w tym, o czym pan minister wczoraj mówił. Powtórzę, dlaczego wydaje mi się to tak ważne. Wydaje mi się to ważne w kwestii zagrożeń hybrydowych, które są przed

nami i tak naprawdę powinniśmy uszanować wszystkich ludzi, wszystkie służby, które dzięki specjalistycznemu wyszkoleniu, umiejętnościom mogą w sytuacji zagrożenia, które są przed nami, po prostu nieść taką pomoc. Przy okazji bardzo chciałabym zapytać, czy Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji dostrzega zagrożenia hybrydowe i nad takimi scenariuszami państwo pracujecie? Mam nadzieję, że tak się dzieje. W podręcznikach o wojnie hybrydowej oczywiście nie tylko jest mowa o dezinformacji, ale również są punktowe ataki. Mam na myśli zarówno ataki na infrastrukturę krytyczną, porwania, zabójstwa, wszystko, co jest poniżej wojny kinetycznej, a jednak powoduje bardzo poważną destabilizację. Korzystając z okazji, że rozmawiamy, chciałabym się też dowiedzieć, czy państwo zajmujecie się takimi zagrożeniami hybrydowymi. Mam takie przeświadczenie, że jeśli się nimi zajmujecie, to te poprawki, które proponujemy, powinny wpisywać się w przeciwdziałanie takim zagrożeniom. Tak że te trzy poprawki, czyli…

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dziękuję bardzo.

Poseł Joanna Kluzik-Rostkowska (KO):

…WOPR, służba morska i ratownictwo górnicze.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Pan minister Wąsik.

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący.

Z uwagą słuchałem pani poseł, pani wypowiedzi i powiem tak, nie chodzi o składanie przysięgi, bo straż miejska też składa przysięgę, tylko że nie wykonuje czynności z narażeniem życia i zdrowia. Z narażeniem życia i zdrowia wykonują swoje zadania służby wymienione w ustawie. Nie mogą odmówić wejścia… Strażak nie może odmówić wejścia do płonącego domu, jeżeli de facto jest szansa uratowania życia, o to chodzi. Tę tamę, tę granicę postawiliśmy. Pani poseł, proszę mnie dobrze zrozumieć, ja niezwykle szanuję osoby, które pracują ochotniczo jako WOPR-owcy, niezwykle szanuję osoby, które służą w straży miejskiej i są funkcjonariuszami publicznymi – nie funkcjonariuszami mundurowymi – szanuję także ratowników SAR, to jest wszystko ciężka praca, natomiast ustawa dotyczy pewnego wycinku służb.

Pani mówi o zagrożeniach hybrydowych. Oczywiście, że mamy miejsca zagrożenia, że widzimy zagrożenia hybrydowe. Pierwsze zagrożenie hybrydowe na dużą skalę widzieliśmy w zeszłym roku, kiedy na naszą granicę kierowani byli migranci. I bardzo się cieszę, że dzisiaj pani mówi inaczej niż mówiła Platforma Obywatelska w sierpniu 2021 r., kiedy mieliśmy napór na granicy, kiedy na granicy z Białorusią stawialiśmy funkcjonariuszy, żołnierzy, wojsko, Policję, Straż Graniczną. Wówczas atakowaliście nas, nie wiem za co, chcieliście wpuścić ludzi z Usnarza. To jest wojna hybrydowa, pani poseł, to jest wojna hybrydowa. Dzisiaj, po 2 latach od tej sytuacji, pani zwraca nam uwagę na element wojny hybrydowej? Jak pani głosowała za zaporą na granicy z Białorusią? Wydaje się, że była pani przeciwna, jeśli dobrze pamiętam.

Głos z sali:

Racjonalna.

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

Nie, nie racjonalna, bo to nas uchroniło przed skutkami wojny hybrydowej, która została wypowiedziana nieformalnie przez Łukaszenkę i Putina. Były to pierwsze akordy przed atakiem na Ukrainę, destabilizacja Unii Europejskiej poprzez migrantów. To jest wojna hybrydowa. Szanuję strażników miejskich, szanuję WOPR-owców, ale nie widzę ich udziału w odparciu wojny hybrydowej, widzę natomiast te służby, które niezwykle ostro żeście atakowali. Do dziś osoby z wami związane, jak europoseł wybrana z waszych list, z waszych list, Koalicji Europejskiej, atakuje wojsko, Policję, Straż Graniczną, przyrównując ich działania do działań, które prowadzili Niemcy podczas II wojny światowej. To jest karygodne. Ja uwierzę w pani intencje, kiedy pani powie Janinie Ochojskiej:

proszę być cicho, proszę nie atakować polskich służb mundurowych. Wówczas uwierzę w pani dobre intencje, jeśli chodzi o zapobieganie wojnie hybrydowej. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Ja rozumiem, że stanowisko jest negatywne.

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

Tak.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Rozumiem, że pani poseł chciała ad vocem. Minuta. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Joanna Kluzik-Rostkowska (KO):

Tak, jeśli mogę. Panie ministrze, jeżeli chcemy rozmawiać o zagrożeniach hybrydowych, to musimy rozmawiać o głębokich podziałach, dewaluacji elit, dewaluacji edukacji, centralizacji władzy. Odsyłam do doktryny Gierasimowa – wpisujecie się w nią państwo od początku swoich rządów. To jest rzecz pierwsza. Ja nie mam żadnych wątpliwości, że zorganizowane przerzuty migrantów, którzy są mamieni tym, że przekraczają granicę Unii, że wszyscy na nich czekają, to jest element wojny hybrydowej. Nigdy nie myślałam inaczej. Natomiast też, żeby była jasność, doświadczenia pokazują, że mur spowolnił, ale nie zapobiegł migracji, tylko zwiększył liczbę osób, które przebywają w tej chwili w przygranicznych szpitalach. Jeśli my nie zgadzaliśmy się w czymś z państwem, to nie zgadzaliśmy się w tym jak traktujecie osoby, które próbują przekroczyć granicę, które są również ofiarami wojny hybrydowej. Na ten temat możemy rozmawiać, natomiast proszę mi nie odmawiać dobrych intencji i proszę przyjąć, że jesteśmy w tej wojnie hybrydowej. Przed nami być może następne odsłony…

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze, pani poseł, dziękuję bardzo. Ja…

Poseł Joanna Kluzik-Rostkowska (KO):

…i w związku z tym potrzebujemy regulacji, które pomogą wszystkim tym, którzy mogą pomóc w bardzo specyficznych sytuacjach. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze, pan poseł Borys, ale, panie pośle, jedno zdanie.

Poseł Piotr Borys (KO):

Tak jest. Ja tylko jedno zdanie. Przykład katastrofy, która jest dzisiaj w Turcji i w Syrii, pokazał jak istotną rolę odgrywa również ratownictwo górnicze, które także jedzie tam pomagać, naprawdę wszyscy przeszkoleni ludzie. Dajmy szansę tym, którzy na co dzień ratują życie, podobnie jak WOPR-owcy, również ratownictwo górnicze. To są pojedyncze przypadki śmierci. Myślę, że każdy powinien mieć w przeświadczeniu, że ratując życie innych zabezpiecza swoją rodzinę na przyszłość. To są naprawdę pojedyncze przypadki w skali kilkudziesięciu lat, jeżeli chodzi o kwestię śmierci ratowników górniczych czy chyba aż zero na szczęście śmierci WOPR-owców. Dajmy przeświadczenie wszystkim służbom, bo naprawdę, jeżeli popatrzymy na GOPR, między innymi na OSP…

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze, panie pośle…

Poseł Piotr Borys (KO):

…to są podobne uprawnienia. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

…umówiłem się na jedno zdanie. Dobrze.

Teraz pytanie do Biura Legislacyjnego: panowie mecenasi, czy ja mogę poddać tę poprawkę pod głosowanie i wrócić do jedynki?

Legislator Piotr Podczaski:

Tak.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze. W takim razie przystępujemy do głosowania. Bardzo proszę, aby wszyscy zalogowali się do czytników i przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 2 i poprawki nr 4? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Głos z sali:

Przepraszam, jeszcze jeden głos.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze, czekam. Pan przewodniczący przysnął? Zapytam: czy wszyscy oddali głos? Nie widzę. Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 60 posłów. Za poprawką – 27, przeciw – 33. Stwierdzam, że poprawka nr 2 i poprawka nr 4 nie uzyskała akceptacji Komisji.

I teraz pan poseł Tomasz Zimoch, poprawka nr 1 i poprawka nr 5.

Poseł Tomasz Zimoch (Polska2050):

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Mam nadzieję, że pan minister nadal wsłucha się, jak wsłuchał się wczoraj, w moją prośbę i uzasadnienie tej poprawki, i nie będzie na mnie krzyczał. Ta poprawka jest identyczna, i uzasadnienie jest takie jak wczoraj, trochę w innej konfiguracji prawnej, nazwijmy to. Walczymy o uznanie straży gminnej i strażników miejskich, strażników gminnych. Oni często wykonują podobne, takie same zadania, współdziałają z Policją, ze Strażą Graniczną i dlatego prosimy o przychylne stanowisko strony rządowej.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Panie ministrze, czy będzie przychylne stanowisko do poprawki pana posła Zimocha?

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

Panie przewodniczący, jesteśmy konsekwentni i prosimy o odrzucenie wszystkich poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze. W takim razie nie będę już pytał o poprawkę nr 3.

Szanowni państwo, przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 1 łącznie z poprawką nr 5? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 61 posłów, pań i panów posłów. Za poprawką był 28 osób, przeciw – 33, nikt się nie wstrzymał. Poprawka nr 1 i poprawka nr 5 nie uzyskały akceptacji.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki nr 3. Bardzo proszę o przedstawienie poprawki nr 3 przez pana posła Adamczyka. Rozumiem, że stanowisko rządu jest do poprawki negatywne, co wcześniej zasugerował już pan minister Wąsik.

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

Tak.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Rafał Adamczyk (Lewica):

Panie przewodniczący, panie posłanki, panowie posłowie, szanowni państwo, panie ministrze. Na samym początku powiem, mało stosowne przy tego typu ustawie dyskutować o polityce, bo to nie o to chodzi, tylko chodzi o ludzi, którzy poświęcili swoje życie i zdrowie na ratowanie osób trzecich i innych.

Ale wracając do poprawki, poprawka dotyczy ratownictwa wodnego. Nie chcę wracać do przysięgi, którą składają wszyscy WOPR-owcy, ale w niej również składają zobowiązanie do ratowania życia osób trzecich na akwenach, bez względu na to jakie są warunki i w jakiej sytuacji się znaleźli. Szanowni państwo, to jest grupa zawodowa, która zawsze jest pomijana lub bardzo mało wspierana przy tego typu ustawach. To jest duża grupa ludzi ratująca wiele osób nie tylko w okresie letnim, ale również zimowym, które w różnych warunkach pogodowych znalazły się na akwenach i niekoniecznie mądrze użytkują

otwarte wody, rzeki, jeziora. Bardzo bym prosił szanowne posłanki i posłów o poparcie poprawki. W przypadku braku akceptacji zgłaszam to jako wniosek mniejszości. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Ale nie może pan tego zgłosić jako wniosek mniejszości, dlatego że ta poprawka znajdzie się w puli głosowań. Mógłby pan zgłosić wniosek mniejszości wtedy, kiedy byśmy rozpatrywali po pierwszym czytaniu.

Poseł Rafał Adamczyk (Lewica):

Liczę na to, że Komisja, zarówno jedna jak i druga, poprze tę poprawkę. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Jeśli poprawka nie uzyska akceptacji i tak będzie głosowana z tą rekomendacją podczas plenarnego posiedzenia Sejmu.

Przystępujemy do głosowania nad poprawką nr 3, bo wiemy, że stanowisko rządu jest negatywne.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 3? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowały 62 osoby. Za poprawką – 28, przeciw – 34, nikt się nie wstrzymał. Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Przypomnę, kiedy rozpatrywaliśmy projekt ustawy posłem sprawozdawcą był pan poseł Zdzisław Sipiera. Tak, dobrze pamiętam, panie przewodniczący?

Poseł Zdzisław Sipiera (PiS):

Tak. Dobrze.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Czy jest zgoda, aby pan poseł był nadal posłem sprawozdawcą?

Poseł Zdzisław Sipiera (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Sprzeciwu nie słyszę, tak że, panie pośle, bardzo proszę kontynuować swoją misję.

W ten sposób wyczerpaliśmy porządek obrad. Zamykam połączone Komisje Administracji i Spraw Wewnętrznych i Komisji Obrony Narodowej. Dziękuję bardzo.